

사전 컨설팅감사 의견서

(접수번호: 0000-0)

신청일	0000. 00. 00.(○)
신청부서	○○○○ ○○○○○○○○ ○○○○○
건명	계약서류 간소화 추진

1 신청개요

1. 신청이유

- 계약(공사·용역·물품) 서류 통합이 행정의 효율성 확보와 민원인의 만족도 향상이 기대됨에도 불구하고,
- 계약 종류별 관련 법령과 서식이 달라 1종의 통합계약 서류를 만드는 것이 적합한지에 대해 이견이 있어, 위법·부당한 행정행위를 미연에 방지하고 적법성을 확보하고자 사전컨설팅을 신청함

2. 쟁점

- 계약업무 추진 시 종류별(공사·용역·물품) 법령에 따라 각각 서식을 정하고 있는데, 이를 민원 만족도 향상과 행정 처리의 효율화 등을 위하여 1종으로 통합하여 운영하는 것이 적합한지 여부

2 신청기관 의견

- 여러 법(지방자치단체 입찰 및 계약집행기준 제5장 수의계약 운영요령, 제9장 계약일반 조건 및 공직자 이해충돌 방지제도 운영지침 등)에서 계약에 필요한 서류 및 문구를 정하고 있지만, 계약서류에 지키고자 하는 내용을 훼손하지

않는 선에서 통합 운영이 가능할 것이며,

- 타 기관의 계약서류 간소화 사례 및 관련 법령 검토 등 자체 분석 결과 추진이 가능하다고 판단함

※ 계약서류 목록

순번	물품	용역	공사	통합계약서
1	계약일반조건 (특수조건)	계약일반조건 (특수조건)	계약일반조건 (특수조건)	통합계약서 계약일반조건 (특수조건)
2	청렴계약 이행서약서	청렴계약 이행서약서	청렴계약 이행서약서	청렴계약 이행서약서
3	계약보증금 납부서	계약보증금 납부서	계약보증금 납부서	계약보증금 납부서
4	수의계약각서	수의계약각서	수의계약각서	수의계약각서
5	수의계약 배제사유	수의계약 배제사유	수의계약 배제사유	수의계약 배제사유
6	수의계약 체결 제한 여부 확인서	수의계약 체결제한 여부 확인서	수의계약 체결제한 여부 확인서	수의계약 체결제한 여부 확인서
7	사용인감계	사용인감계	사용인감계	사용인감계
8	개인정보 수집 이용 동의서	개인정보 수집 이용 동의서	개인정보 수집 이용 동의서	개인정보 수집 이용 동의서
9	조세포탈 서약서	조세포탈 서약서	조세포탈서약서	조세포탈서약서
10	-	안전 및 보건 확보 의무 준수 서약서	안전 및 보건 확보 의무 준수 서약서	안전 및 보건 확보 의무 준수 서약서
11	-	-	체불없는 관급공사 임금지급 서약서	체불없는 관급공사 임금지급 서약서
12	-	-	노무비 구분관리 및 지급확인제	노무비 구분관리 및 지급확인제(별도 제출)
13	-	-	하도급지킴이 이용 협약서	하도급지킴이 이용 협약서(별도 제출)

3 관련부서 검토 의견

1. ○○○○○○

- 개별 법령에 따라 계약 관련 규정 및 서식 등이 정해져 있는 경우에 1종의 통합계약서류를 적용하는 것은 타당하지 않다고 판단됨
- 다만, 그 외 행정 효율성 등을 위해 서류 간소화가 필요한 사안에 대해서는 1종의 통합계약 서류를 사용하되, 기타 민원 발생 소지가 있는

부분은 면밀히 검토하여 적용하여야 할 것임

2. ○○○○○○

- 계약서류가 개별적으로 작성되어야만 한다는 회계법령 상 필수적 명시 규정이 없고, 타 기관 간소화 운영사례가 다수 존재하므로 회계업무 측면의 문제점은 없을 것을 판단됨
- 단, 공사·용역·물품 등 계약유형에 따라 공통서류와 선택서류가 구분 되어 있는 경우 통합서식을 구분 관리함이 필요함

4 판단 기준(법리·증거 등 판단)

1. 관련 법령 검토

- 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」에 의하면 계약문서는 상호보완의 효력을 가지며, 이 조건에서 정하는 바에 따라 계약당사자간 행한 통지 문서 등도 계약문서의 효력이 있고, 공사·용역·물품에 필요한 계약문서의 종류들을 나열하고 있음
- 또한, 「지방회계법」 제5조에 의하면 지방자치단체의 회계는 신뢰할 수 있도록 객관적인 자료와 증명서류에 의하여 공정하게 처리하여야 하며, 「지방계약법」 제14조에서는 계약을 체결하려는 경우에는 계약의 목적, 계약금액, 이행기간, 계약보증금, 위험부담, 지연배상금, 그 밖에 필요한 사항을 명백히 적은 계약서를 작성하여야 한다고 명시됨
- 「전자정부법」 제33조에 따르면 행정기관등의 장은 행정업무 및 민원 사무의 전자화, 행정정보의 공동이용 등을 통해 종이문서를 지속적으로 줄이기 위한 방안 마련과 같은 법 제37조를 통해 적극적인 행정정보 공동이용센터 활용을 요구하고 있으며,
- 이에 따라 행정안전부는 계약대상자 등에게 부담을 주는 불필요한

종이서류 제출 사례가 발생치 않도록 지방자치단체에 요청하고 있음

- 행정안전부 회계제도과-7661("22.10.4.)호 「지방계약시 종이서류 제출 요구 자제 요청」
- 행정안전부 회계제도과-4812("24.6.18)호 「지방계약시 종이서류 제출 요구 최소화 요청」

- 「전자문서 및 전자거래 기본법」 제4조에 따르면 전자문서는 전자적 형태로 되어 있다는 이유만으로 법적 효력이 부인되지 않음

2. 타 기관 추진 사례

- '23년 경상남도교육청의 계약서류 간소화·일원화 방안이 국민권익위원회 종합청렴도 평가 기관별 우수사례로 선정되었고,
- 강원특별자치도 도로관리사업소·강릉시·평창군, 경기 광주시·광주도시관리공사, 인천광역시교육청, 광주광역시교육청, 제주도교육청, 양평군, 경상북도교육청 등 다수 기관에서 계약서류 간소화·통합 사례가 확산되고 있음¹⁾

1) 타 기관 추진 사례

[강원특별자치도 도로관리사업소] 2024. 7. 16. 보도(뉴시스)

강원특별자치도 도로관리사업소가 불필요한 종이서류 제출을 줄이고 수의계약 체결 절차를 간소화하기 위해 지난 15일부터 통합서약서 제도를 시행

[경상남도교육청] 2023. 10. 13. 보도(경남일보)

경상남도교육청이 계약 업무의 투명성을 강화하고, 업무 효율을 극대화하기 위해 '계약 업무 간소화·일원화 방안 마련, 주요 내용은 ▶기존 제출했던 10종의 계약 서류를 1종의 서류로 대체한 계약이행 통합서약서 제작·활용 ▶공사 계약 시 발생하는 전기·수도 광열비 산정 방법 일원화 ▶전산시스템으로 확인할 수 있는 자료 제출 생략 ▶온라인 쇼핑몰에서 신용카드를 이용해 물품을 구매할 경우 일부 서류 특히 경남교육청이 계약 업무 간소화·일원화 방안에 대한 만족도를 조사한 결과, 사업자는 88.7%가 업무를 덜어주고, 효율성을 높인다고 긍정적으로 답했으며, 계약 업무 담당 공무원도 90.7%가 업무를 줄이는 데에 도움이 된다고 응답

[광주도시관리공사] 2024. 3. 7. 보도(기호일보)

계약(일반·수의) 통합서약서는 계약 시 필요한 청렴계약이행 서약서와 보안각서, UGC 10대 원칙 준수서약서 등 10가지(수의계약), 6가지(일반계약) 제출서류를 1종의 서류로 통합

[제주도교육청] 2024. 7. 25. 보도(뉴스제주)

수의계약 체결 시 계약업체로부터 징구하는 서류 6종을 통합하고 '계약 통합 서약(동의)서' 1종으로 대체 선금 및 대가 청구 시 계약업체가 제출하는 서류도 선금은 4종에서 1종으로, 대가는 2종에서 1종으로 각각 통합, 간소화. 이와 같은 계약업무 개선 방안은 지난 24일부터 도내 모든 교육기관(학교 포함)에서 활용하고 있으며, 연말에는 활용도 등 만족도 조사를 실시해 문제점이 있을 경우 보완도 추진한다는 방침

[양평군] 2024. 8. 26. 보도(경기매일)

5] 종합의견

- 정부는 「전자정부법」 및 행정안전부 회계제도와 공문 등을 통해 행정 및 민원업무의 전자화와 행정정보 공동이용의 적극적 활용을 요청하고 있으며,
- 국민권익위원회에서는 '23년 경상남도교육청의 계약서류 간소화·일원화 사례를 종합청렴도 평가 우수사례로 선정한 바 있고, 경기도 양평군, 경상북도교육청 등 여러 타 기관에서 이미 계약서류 통합정책을 추진하고 있는 상황으로,
- 행정 효율성과 민원인의 편의성 증진을 위한 계약서류 간소화·통합화 추진은 무리가 없을 것으로 사료됨
- 다만, 계약서류를 간소화·통합화한 임의 서식은 관계 법령에서 정하고 있는 사항을 모두 포함하고 있어야 하며, 계약의 종류에 따라 필요한 계약서류도 상이하므로 간소화 가능 서류와 불가능한 서류에 대한 활용을 명확히 구분·운영하여야 함
- 또한, 계약서류 간소화에 따른 서류 미확인 문제가 발생하지 않도록 신중히 검토하여 추진해야 할 것임

새롭게 도입된 '계약(일반, 수의)이행 통합서약서'는 기존 10종의 서류를 통합하여 1종으로 간소화 이는 중복되는 내용과 다양한 서류 절차를 통합하여, 행정의 신속성과 효율성을 높이고 민원인의 편리성 및 만족도를 크게 향상시킬 것으로 기대

[광주광역시교육청] 2025. 12. 1. 보도(스포츠동아)

광주광역시교육청이 본청, 산하 기관, 학교와 계약을 맺는 공급업체의 제출 서류를 간소화한다. 이번 간소화 방침에 따라 앞으로 △계약 일반조건 및 특수조건 △청렴계약 이행 서약서 △계약보증금 지급각서 △조세포탈 등 여부 확인 서약서 △안전·보건관리 계획서 △하자보수보증금지급각서 △행정정보공동이용사전동의서 △개인정보이용·수집 및 제공 동의서 △수의계약 각서 △수의계약 체결 제한 여부 확인서 등 10종의 서류를 '계약이행 통합 서약서' 1종으로 대체할 수 있다.